

Libero Consorzio Comunale di Trapani

(ex art. 1 della L.R. n. 15 del 04/08/2015)

già Provincia Regionale di Trapani



Settore 5°

Ufficio Tecnico, Viabilità ed Infrastrutture Stradali, Gestione dei Beni Patrimoniali e Protezione Civile

PROGRAMMA TRIENNALE 2017-2019

RELAZIONE

Struttura legislativa e linee strategiche del Piano

Art. 6 L.R. 12/2011- Art. 24 L.R. 8/2016

L'attività di realizzazione delle opere pubbliche viene attuata sulla base di un programma triennale e dei suoi aggiornamenti annuali predisposti ed approvati ai sensi dell'art. 6 della L.R. 12/2011, pubblicata sulla GURS n° 30 del 14/07/2011 la cui applicazione, successivamente all'entrata in vigore del D.Lgs. 50 del 18/04/2016, è stata espressamente riconfermata dall'art. 24 della L. R. n. 8/2016.

Per quanto sopra il Libero Consorzio Comunale di Trapani, già Provincia Regionale di Trapani, ha redatto il suo **programma triennale 2017/2019** nei modi disposti dal D.A. dei LL.PP. del 10 Agosto 2012 (GURS n° 37 del 31/08/2012), che predispone la strutturazione della pianificazione e della programmazione dell'Ente nei suoi bisogni e nelle sue priorità.

Il programma triennale costituisce momento attuativo di studi di fattibilità e di identificazione e quantificazioni dei propri bisogni. Gli studi individuano i lavori strumentali al soddisfacimento dei predetti bisogni, indicano le caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali ed economiche-finanziarie degli stessi e contengono l'analisi dello stato di fatto di ogni intervento nelle sue eventuali componenti architettoniche, paesaggistiche, e nelle sue componenti di sostenibilità ambientali, socio-economiche, amministrative e tecniche.

L'attuazione della programmazione (**triennio 2017/2019**) ripropone, in linea di massima le linee tracciate negli anni precedenti, confermando le opere di manutenzione del patrimonio esistente e di completamento, nell'ordine delle priorità già adottate con spostamenti, eliminazioni e modifiche giustificati da situazioni obiettive e di fatto (previsioni di finanziamento, esigenze dei luoghi, livelli di progettazione superiore, completamento di interventi eseguiti, esigenze normative, ecc ..).

MODALITÀ DI REDAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE

L'elenco della programmazione triennale dei lavori pubblici della Provincia di Trapani include solo opere pubbliche (anche di manutenzione) per singoli importi superiori a € 100.000,00 ai sensi dell'art.6, comma 1, della L.R. 12/2011, che continua ad essere applicato come anzi specificato, in virtù dell'art. 24 della L.R. n. 8/2016.

Per tale ragione, continuano ad essere applicabili i decreti e le norme attuative stabilite dalla L.R. n. 12/2011. Per studio di fattibilità non si intende il primo livello di progettazione come denominato dal D.Lgs. 50/2016, bensì lo studio precedente come definito dall'art. 6 della L.R. n.12/2011, atteso che gli elaborati a disposizione, già precedentemente redatti a tale aggiornamento, riportano la denominazione derivante dalla previgente normativa.

Pertanto, nel rispetto dei contenuti dell'art. 6 della L.R. n. 12/2011 continuano ad essere indicati i livelli progettuali così come definiti dall'art.93 del D. Lgs. 163/2006 che articola l'attività di progettazione su tre livelli adeguati alle finalità per la quale è preordinata, e precisamente:

- il primo livello, denominato ancora **preliminare** (*e non progetto di fattibilità tecnico economica stante la redazione dell'elaborato stesso in data antecedente all'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016*), è condizione indispensabile per inserire un'opera nel piano annuale per i lavori di importo superiore a 1.000.000 di euro; per i lavori di importo inferiore a 1.000.000 di euro è sufficiente che l'opera sia munita di uno studio di fattibilità approvato, mentre per i lavori di manutenzione è sufficiente l'indicazione degli interventi accompagnata dalla stima sommaria dei costi;
- il secondo livello, **definitivo**, è indispensabile affinché, l'opera, munita di tutte le autorizzazioni e pareri, possa essere inclusa nei programmi di spesa regionali;
- il terzo livello, **esecutivo**, è caratterizzato dalla corrispondenza biunivoca, a meno di eventi eccezionali ed in ogni caso da giustificare, fra l'opera progettata e l'opera da realizzare.

Con decreto dell'Ass. Reg. LL.PP. del 10 Agosto 2012 pubblicato sulla G.U.R.S. n° 37 del 31/08/2012, avente per oggetto: "*Procedura e schemi-tipo per la redazione del programma triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'elenco annuale dei lavori.*" vengono stabilite le norme attuative per predisporre ed adottare il Programma Triennale e l'Elenco Annuale dei lavori.

Con il suddetto decreto, l'Assessorato Regionale LL.PP. definisce gli "schemi tipo" sulla base dei quali gli Enti adottano il programma triennale, i suoi aggiornamenti annuali e gli elenchi annuali dei lavori.

Per la trasmissione ci si atterrà a quanto previsto dal *Decreto del Dirigente Generale dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità n° 74 del 10/03/2015* (pubblicato nella GURS n° 12 del 20/03/2015) e della successiva nota prot. 18488 del 16/03/2015 dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità.

MODALITÀ DI REDAZIONE DELL'ELENCO ANNUALE

Art. 4 Decreto Assessorato LL.PP. 10 Agosto 2012

La formulazione dell'elenco annuale tiene conto, oltreché delle disponibilità finanziaria da parte dell'ente anche delle seguenti condizioni:

1. Ai sensi dell'articolo 6, comma 6 della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12, l'inclusione di un lavoro nell'elenco annuale è subordinata alla preventiva approvazione di uno studio di fattibilità, per i lavori di importo inferiore a 1.000.000 di euro, o della progettazione almeno preliminare, per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 di euro, salvo che per i lavori di manutenzione per i quali è sufficiente l'indicazione degli interventi accompagnata dalla stima sommaria dei costi.
2. Ai sensi dell'art.6, comma 7, della L.R. 12/2011, l'Ente nomina per ogni opera racchiusa nell'elenco annuale, il RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO. Il Responsabile verifica e certifica la funzionalità, la fruibilità e la fattibilità dell'opera, nonché la conformità dei progetti agli strumenti urbanistici vigenti;

Si precisa, infine, che un'opera non inserita nell'elenco annuale, può essere realizzata solo sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste disponibili tra i mezzi finanziari dell'amministrazione stessa al momento della formazione dell'elenco, fatta eccezione per le risorse rese disponibili a seguito di ribassi d'asta o di economie.

STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE 2016-2018.

A seguito della nota prot. 2394 del 23/01/2017, riguardante atti propedeutici alla predisposizione del bilancio di previsione 2017 da effettuare entro il 30/03/2017, stante che il Programma Triennale OO.PP., quale strumento di programmazione, costituisce atto propedeutico al bilancio di previsione da approvare entro il 31/03/2017 ai sensi dell'art. 5 comma 11 del D.L. 244/2016 pubblicato sulla G.U. Serie Generale n° 304 del 12/12/2016, si è reso necessario convocare a mezzo e-mail, i Responsabili di Servizio per verificare tempestivamente eventuali esigenze e gli interventi già inseriti nel programma approvato con **Deliberazione Consiliare n° 12/C del 22/07/2016**. Si è accertato quali interventi dell'elenco annuale sono stati appaltati atteso che gli stessi in tal caso non fanno più parte della programmazione; deve essere verificato, altresì, se nel frattempo sono stati compiuti degli "step" verso l'esecutività della progettazione, rappresentando inoltre che eventuali depennamenti devono essere adeguatamente motivati e che ogni nuova proposta deve essere accompagnata almeno da uno studio preliminare di massima. Per ciò che attiene gli interventi già inseriti nella programmazione non annuale non è stata sollevata dai Responsabili l'esigenza di verificare gli studi già predisposti, anche in relazione all'assenza di disponibilità economiche e di opportunità di finanziamento certe; dal punto di vista economico non è stata rilevata altresì l'esigenza di rimodulare la spesa atteso che non è stato ancora pubblicato un nuovo Prezzario Regionale.

LAVORI APPALTATI

Nel corso dell'anno 2016 è stato **appaltato** il seguente intervento, inserito nell'elenco annuale del **programma triennale** 2016-2018 approvato con Deliberazione n° 12/C del 22/07/2016, che, pertanto, è stato eliminato dall'elenco annuale e dal programma:

LICEO SCIENTIFICO "Cipolla" di CASTELVETRANO. Lavori urgenti di manutenzione straordinaria per l'eliminazione dei rischi connessi alla vulnerabilità degli elementi non strutturali. Provvedimento 28/01/09 – Conferenza unificata "Intesa Governo, Regione, Autonomie locali e Dipartimento di Protezione Civile Regionale"). già inserito al N. 1 ordine priorità generale elenco annuale.

Altro intervento, già inserito nell'elenco annuale del **programma triennale** 2016-2018 approvato con Deliberazione n° 12/C del 22/07/2016, per il quale sono state completate le operazioni di gara, ed è stato pertanto eliminato dall'elenco annuale e dal programma, è quello relativo ai:

Lavori di completamento di messa in sicurezza della S.P. n. 38 "Mazara Granitola", dalla Foce del Fiume Arena a Torretta Granitola. già inserito al N. 2 ordine priorità generale elenco annuale per il quale è avvenuta l'aggiudicazione provvisoria dopo la gara eseguita dall'UREGA e sono in atto le verifiche per pervenire all'aggiudicazione definitiva con l'AVC Pass.

LAVORI NON ANCORA APPALTATI

Ultimo intervento, già inserito nell'elenco annuale del **programma triennale** 2016-2018 approvato con Deliberazione n° 12/C del 22/07/2016 è quello relativo al:

Progetto per la realizzazione I.T.C. e Magistrale di Pantelleria 1° STRALCIO di livello definitivo, già inserito al N. 3 ordine priorità generale elenco annuale, per il quale allo stato attuale, sebbene finanziato nell'anno 2016, l'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016 e le relative modifiche sulle modalità di appalto, non ha consentito il rispetto dei termini di scadenza del decreto di finanziamento, tanto da essere stato necessario richiedere apposita proroga. Allo stato attuale pertanto, non si dispone di copertura finanziaria.

PROGRAMMA TRIENNALE 2017-2019

Le ben note vicende normative di passaggio dell'Ente Provincia al Libero Consorzio Comunale (ex art. 1 della L.R. n° 8/2014 e successivo art. 1 della L.R. n° 15/2015), a tutt'oggi non attuate ed oggetto di periodici commissariamenti, in uno alle particolari crescenti ristrettezze economiche, nonché l'assenza di trasferimenti erariali e gli effetti del concorso nel risanamento della spesa pubblica sulla situazione finanziaria dell'Ente, hanno reso impraticabile qualsiasi programmazione efficace ed efficiente alla ordinaria gestione dei servizi di manutenzione di propria competenza sia in materia stradale che di edilizia scolastica e patrimoniale.

In particolare, con nota prot. 23295 del 20/06/2016 si era proceduto a richiedere specifiche provviste indispensabili ad assicurare le minimali azioni programmatiche volte a garantire la gestione in sicurezza per l'utenza di tutti i servizi di pertinenza.

Tale superiore richiesta è rimasta quasi totalmente inattuata nell'ambito del precedente bilancio di previsione, peraltro approvato nel mese di luglio 2016 con Delibera n° 13/C del 22/07/2016.

Premesso quanto sopra e per effetto della fattiva interlocuzione con il Responsabile dei Servizi Finanziari, non si rileva la circostanza alcuna sulla possibilità e necessità di formulazione dell'elenco Annuale.

Il programma è articolato secondo le categorie di intervento previste dalla L.R. 12/2011 come prescritto dal comma 3 dell'art. 6 della succitata Legge Regionale, il programma prevede un ordine di priorità, tenendo presente che nell'ambito di tale ordine sono prioritari i lavori di manutenzione, di recupero del patrimonio esistente, di completamento dei lavori già iniziati, i progetti esecutivi e definitivi approvati.

ELENCO VARIAZIONI ED INTEGRAZIONI:

L'elenco annuale 2017 non è stato formulato atteso che non vi sono interventi finanziati e che l'unico intervento tra quelli inseriti nell'elenco annuale dell'anno precedente che non è ancora stato appaltato, denominato Progetto per la realizzazione I.T.C. e Magistrale di Pantelleria 1° STRALCIO - € 4.600.000,00, non può essere inserito in quanto il D.D.S. n. 551 del 23/02/2016 che finanziava l'opera è in fase di eventuale proroga.

Nell'Annualità 2017 sono stati inseriti nuovi interventi, resisi necessari per l'accertamento di nuovi eventi e circostanze che richiedono la necessità di ripristino dello stato dei luoghi per la salvaguardia della pubblica incolumità.

- Lavori urgenti di sostituzione controsoffittature non a norma ed opere connesse presso il Liceo Classico di Alcamo. Importo € 500.000,00 – Responsabile del Procedimento Arch. Gandolfo Antonino;
- Lavori urgenti di manutenzione sul ponte della S.P. 21 attraversamento torrente Lenzi-Baiata. Importo € 120.000,00- Responsabile del Procedimento Ing. Pisciotta Melchiorre;

INTERVENTI DA ELIMINARE:

- l'intervento inserito al n° 95 di priorità generale anno 2016 del vigente Programma Triennale OO.PP. “ Istituto Magistrale di Partanna. Lavori di completamento area esterna” può essere eliminato in quanto già eseguito nell'ambito del progetto finanziato con fondi europei PON FESR 2007/2013 Asse II;
- l'intervento inserito al n° 97 di priorità generale anno 2016 del vigente Programma Triennale OO.PP. “ Istituto Magistrale di Marsala. Lavori di costruzione laboratori” può essere eliminato in quanto non è stata reiterata la richiesta di nuovi laboratori da parte del Dirigente Scolastico dell'Istituto Magistrale di Marsala;

- l'intervento inserito al n° 98 di priorità generale anno 2016 del vigente Programma Triennale OO.PP. "Liceo Scientifico di Castelvetro. Lavori di adeguamento antincendio" può essere eliminato in quanto risulta inserito ed in fase di esecuzione nell'ambito di progetto CIPE finalizzato all'eliminazione dei rischi connessi alla vulnerabilità ove sono stati inseriti i lavori necessari per l'adeguamento antincendio;
- l'intervento inserito al n°107 di priorità generale anno 2016 del vigente Programma Triennale OO.PP. "Nuovo campo di calcetto in erba sintetica ed opere connesse presso l'ITA di Marsala" può essere eliminato in quanto i relativi lavori sono stati già realizzati con fondi PON FESR 2007/2013 asse II;
- l'intervento inserito al n°115 di priorità generale anno 2016 del vigente Programma Triennale OO.PP. "restauro e risanamento conservativo dei mulini a vento all'interno delle riserve" può essere eliminato in quanto la realizzazione avverrebbe su proprietà privata;
- l'intervento inserito al n°142 di priorità generale anno 2016 del vigente Piano Triennale OO.PP. "Progetto di risanamento del costone roccioso della strada di accesso al Lago di Venere nel Comune di Pantelleria" può essere eliminato in quanto trattasi di strada comunale;
- l'intervento inserito al n° 156 di priorità generale anno 2016 del vigente Programma Triennale OO.PP. "Conservatorio Scontrino di Trapani: Lavori urgenti di completamento muro di recinzione ed interventi vari di manutenzione straordinaria" può essere eliminato in quanto questo Libero Consorzio Comunale di Trapani non ha in atto alcuna competenza sull'immobile "Conservatorio Scontrino" cui si riferisce l'intervento stesso;
- l'intervento inserito al n° 185 di priorità generale anno 2016 del vigente Piano Triennale OO.PP. "Istituto Tecnico Commerciale di Mazara - Lavori per la pavimentazione e impermeabilizzazione delle coperture dei lastrici solari" può essere eliminato in quanto i lavori ivi contemplati sono stati già eseguiti con altri interventi;
- l'intervento inserito al n°25 di priorità generale anno 2017 del vigente Programma Triennale OO.PP. "Lavori di ristrutturazione riqualificazione della Strada Comunale Farfantazzo nel territorio di Mazara del Vallo" dell'importo di € 998.000,00 può essere eliminato in quanto trattasi di strada comunale;
- l'intervento inserito al n° 15 di priorità generale anno 2018 del vigente Programma Triennale OO.PP. "Stadio polisportivo di Trapani - Completamento gradinata e Servizi" può essere eliminato in quanto in atto lo Stadio Provinciale è gestito dalla Società Trapani Calcio che ha in parte già eseguito gli interventi previsti nell'intervento stesso;
- l'intervento inserito al n°5 di priorità generale anno 2018 del vigente Programma Triennale OO.PP. "S.P. n. 1 di Ragattisi – Lavori di manutenzione straordinaria" può essere eliminato in quanto la manutenzione è stata eseguita nell'ambito di progetto finanziato con il FESR 2007/2013;
- l'intervento inserito al n°266 di priorità generale anno 2018 del vigente Programma Triennale OO.PP. "progetto per la realizzazione di passerelle e solarium in legno previa rimozione di tutti i paletti abusivamente collocati"

all'interno della laguna dello Stagnone di Marsala" può essere eliminato in quanto la realizzazione dell'opera comporterebbe un'antropizzazione eccessiva nei confronti della riserva;

MODIFICHE

- innalzamento dell'ordine di priorità generale dell'intervento in atto inserito al n°147 di priorità generale anno 2016 del vigente Programma Triennale OO.PP. S.P. 56 "Campobello verso Menfi" – per Km. 17+200, rifacimento saltuario della carreggiata stradale e ristrutturazione del piano viabile deformato a causa di movimenti franosi per km. 1+000 circa stante che il dissesto presente in corrispondenza di un attraversamento stradale impone di chiudere in via cautelativa la strada e di intervenire con urgenza per ripristinare la transitabilità;
- sostituzione dell'intervento inserito al n° 177 di priorità generale anno 2016 del vigente Piano Triennale OO.PP. "I.T.C. di Erice: Lavori di rifacimento prospetti e sostituzione - riparazione infissi" con quello inserito nel Programma Triennale dell'Edilizia Scolastica della Regione Siciliana anno 2017, atteso che contiene i medesimi interventi che è denominato come segue: Lavori di rifacimento prospetti finalizzati al risparmio energetico dell'Istituto Tecnico Commerciale di Erice – via Cesarò –; l'importo è pari a € 800.000,00 – il Responsabile del Procedimento è il Geom. Vitale Pietro.

AGGIORNAMENTO COSTI E LIVELLO DI PROGETTAZIONE

- l'importo di € 329.725,00 relativo all'intervento inserito al n° 10 di priorità generale anno 2016 del vigente Programma Triennale OO.PP. "Lavori urgenti di completamento per la funzionalità del Convitto dell'Istituto Tecnico Agrario di Marsala" deve essere ridotto ad € 160.000,00 in quanto parte dell'opera è già in fase di appalto con altro intervento.
- l'importo di € 180.000,00 relativo all'intervento inserito al n° 196 di priorità generale anno 2016 del vigente Programma Triennale OO.PP. "I.T.G. "Vincenzo Accardi" di Petrosino. Lavori urgenti di realizzazione di un nuovo impianto di depurazione" deve essere innalzato ad € 350.000,00 ed il livello di progetto sostituito in "esecutivo"

Per le motivazioni, i contenuti e quant'altro si rimanda alle relazioni ed agli elaborati allegati ai singoli interventi.

Il Responsabile
F.to Ing. Patrizia Murana