



# Provincia Regionale di Trapani

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

Prot. n. \_\_\_\_\_

del \_\_\_\_\_

DELIBERAZIONE N. 66. DEL 07-06-2013

**Oggetto:** Art. 148 bis del TUEL – Deliberazione Sezione di Controllo per la Regione Siciliana della Corte dei Conti n. 106/2013/PRSP del 14/05/2013. Misure correttive

L'anno duemila Tredici il giorno sette del mese di GIUGNO alle ore 10,30 in Trapani, nella Sala delle adunanze Consiliari " On. Piersanti Mattarella"

### Il Consiglio Provinciale

**Vista** l'allegata proposta di Deliberazione del Commissario Straordinario n. 41 del 30.05.2013 adottata con i poteri della Giunta Provinciale, predisposta dal Dirigente del 3° Settore "Bilancio, Finanze, Organizzazione e Pianificazione Generale, Economato e Provveditorato";

**Vista** la l.r. del 11/12/1991 n. 48 che modifica ed integra l'ordinamento regionale degli EE.LL.;

**Visto** il vigente Statuto della Provincia Regionale di Trapani e, in particolare, l'art. 16 bis "Competenze del Consiglio";

**Visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso congiuntamente dal Dirigente del 3° Settore;

**Visto** il parere favorevole espresso dal Dirigente del 3° Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

**Visto** il parere FAVOREVOLE espresso in data 31.05.2013 dal Collegio dei Revisori dei Conti;

**Visto** il parere NON ESPRESSO espresso in data 06.06.2013 dalla Commissione Consiliare FINANZE, PATRIMONIO E CONTABILITÀ



# Provincia Regionale di Trapani

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE

*Il sottoscritto Dirigente del 3° Settore "Bilancio, Finanze, Economato, Organizzazione e Pianificazione Generale" formula in relazione all'argomento oggettivato, ai sensi dell'art. 6 – comma 2 – della L.R. 10/1991, la proposta di deliberazione intestata e dispositivamente riferita al Commissario Straordinario che qui di seguito si riporta in forma integrale:*

**Oggetto:** Art. 148 bis del TUEL – Deliberazione Sezione di Controllo per la Regione Siciliana della Corte dei Conti n. 106/2013/PRSP del 14/05/2013. Misure correttive.

### **PREMESSO CHE:**

- con Ordinanza n. 233/2013/Contr., allegato "A", del Presidente della Sezione di Controllo della Corte dei Conti per la Regione siciliana sono state formulate osservazioni sul rendiconto dell'esercizio finanziario 2011 e bilancio di previsione 2012, rispettivamente approvati dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 78/C del 10.05.2012, e n. 96/C del 04.07.2012, sulla scorta delle relazioni rese dal Collegio dei Revisori dei Conti sui medesimi atti e trasmesse alla Magistratura Contabile;
- con nota prot. n. 19875 del 09.05.2013 sono state fornite le controdeduzioni alle osservazioni contenute nella citata Ordinanza n. 233/2013/Contr, allegato "B";
- con la medesima Ordinanza n. 233/2013/Contr. è stata convocata l'udienza per il 14.05.2013 della Sezione di Controllo della Corte dei Conti per la Regione siciliana, al fine di verificare le controdeduzioni presentate dalla Provincia Regionale di Trapani ed adottare i provvedimenti consequenziali;
- alla udienza del 14.05.2013, svoltasi innanzi alla predetta Sezione di Controllo della Corte dei Conti sono state esaminate le memorie depositate dalla Provincia Regionale di Trapani in data 14.05.2013, allegato "B", e uditi il Commissario Straordinario assistito dal Segretario Generale;
- in esito all'udienza del 14.05.2013 è stata adottata dalla Sezione di Controllo per la Regione siciliana della Corte dei Conti la deliberazione n. 106/2013/PRSP, allegato "C", depositata alla Segreteria della C.D.C. il 29.05.2013, trasmessa dalla Corte dei Conti con nota prot. 5892 del 29.05.2013 acquisita in pari data al protocollo generale di questo Ente al n. 22333;

**VERIFICATO** che quanto accertato dalla Sezione di Controllo della C.d.C. con la deliberazione n. 106/2013/PRSP non attiene al mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità, ciò ai sensi del comma 168 dell'art. 1 della Legge n. 266 del 23.12.2005 (legge finanziaria 2006);

**TENUTO CONTO** che, tanto le osservazioni contenute nell'Ordinanza n. 233/2013/Contr. del Presidente della Sezione di Controllo per la Regione siciliana della C.D.C., quanto le controdeduzioni contenute nella citata nota prot. n. 19875 del 09.05.2013,

afferiscono risultanze e circostanze relative all'esercizio finanziario 2011 ormai consolidate e non più modificabili a norma dell'ordinamento finanziario per gli Enti Locali, nonché il bilancio di previsione dell'esercizio 2012 per il quale non risulta adottabile alcun provvedimento di variazione essendosi concluso l'esercizio finanziario;

**PRECISATO** che in ordine all'adozione delle necessarie misure correttive disposte con la deliberazione n. 106/2013/PRSP del 14.05.2013 della Sezione di Controllo per la Regione siciliana della C.d.C., occorre rilevare rispetto quanto di seguito riportato;

**DATO ATTO** che la Corte dei Conti ha, in esito alla verifica sul rendiconto 2011 e sul bilancio di previsione 2012 accertata la presenza dei gravi profili di criticità con riferimento ai punti da 1 a 4 di cui alla più volte citata deliberazione n. 106/2013/PRSP di seguito riportati:

1. Mancato rispetto del patto di stabilità dell'esercizio 2012 in sede previsionale;
2. Profili di criticità relativamente alla spesa per il personale;
3. Profili di criticità relativamente alla gestione dei residui;
4. Reiterato utilizzo nell'esercizio 2011 dei servizi per conto terzi al di fuori delle voci tassativamente individuate dal principio contabile 2.25, con possibili refluenze sul calcolo del saldo finanziario rilevante ai fini del rispetto del patto di stabilità interno;

**PRECISATO**, in ordine al primo profilo di criticità, che sulla scorta di quanto riportato nell'allegato "E" alla deliberazione consiliare n. 96/C del 04.07.2012 di approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2012, la Corte dei Conti ha preso atto dell'intervenuta dimostrazione del rispetto degli obiettivi del patto di stabilità, almeno a livello previsionale;

**RILEVATO**, in ordine al secondo profilo di criticità, che la rappresentazione numerica del rispetto dei parametri di finanza pubblica cui attenersi ai fini della facoltà assunzionale da parte di questo Ente, seppur difficilmente ricostruibile da arte della Corte dei Conti, ha permesso di evidenziare che per l'anno 2012 risulta rispettato anche il limite oggetto dell'osservazione n. 2 lett.a) delle osservazioni di cui all'ordinanza n. 233/2013/Contr., in particolare si tratta del tetto di spesa di cui all'art. 1 c. 557 della L. n. 296/2006;

**PRESO ATTO** che, sempre con riferimento al secondo profilo di criticità, la delibera n. 106/2013/PRSP conclude ritenendo che la procedura di stabilizzazione attuata dalla Provincia Regionale di Trapani entro l'esercizio 2012 abbia violato il divieto posto dall'art. 16, comma 9 del D.L. n. 95/2012, afferente le assunzioni a tempo indeterminato delle Province, seppur tale conclusione non risultava anticipata dall'Ordinanza Presidenziale già citata n. 233/2013/Contr;

**RICHIAMATO**, in merito all'utilizzo dell'Avanzo di Amministrazione per il finanziamento dell'integrazione salariale al personale precario, quanto già contenuto nella deliberazione consiliare n. 5 del 28.02.2013, richiamata per altro nella deliberazione n. 106/2013/PRSP, in quanto a seguito del rilievo posto in sede di controllo sul rendiconto 2010, già nel Bilancio di Previsione 2012, il finanziamento di tale categoria di spesa è stato assicurato con fondi propri, non ricorrendo più all'utilizzo dell'Avanzo di Amministrazione;

**RILEVATO** che in merito alla necessità di verificare il rispetto dei vincoli di cui all'art. 9 del D.L. n. 78/2012, la deliberazione della Corte dei Conti ha rinviato ad apposita attenta verifica da effettuare a cura dell'Organo di Revisione;



**DATO ATTO**, in ordine al terzo profilo di criticità, si conferma che questo Ente risulta in possesso di apposite attestazioni sulle spettanze ancora non erogate da parte del Ministero dell'Interno a titolo di trasferimenti erariali progressi, come da allegato "D" alla presente proposta;

**RICHIAMATO**, in ordine al quarto profilo di criticità, quanto già contenuto nella deliberazione consiliare n. 5 del 28.02.2013, richiamata per altro nella deliberazione n. 106/2013/PRSP, in quanto a seguito del rilievo posto in sede di controllo sul rendiconto 2010, questa Amministrazione ha limitato l'utilizzo dei capitoli relativi ai servizi per conto terzi ai casi tassativamente elencati nel principio contabile n. 2.25, a decorrere dall'esercizio 2012, inoltre la delibera n. 106/2013/PRSP prende atto dell'irrelevanza di tali operazioni contabili ai fini del rispetto delle norme sul patto di Stabilità in quanto sia l'entrata che la spesa risultano, non solo rispettivamente accertata e impegnata, ma anche riscossa e pagata per cui, ancorché non imputata tra le entrate e le spese correnti, risulta assolutamente neutra ai fini del saldo del patto di stabilità;

**RAVVISATA** la necessità di dichiarare urgente il presente provvedimento, al fine di addivenire alla formalizzazione delle misure correttive da parte del Consiglio Provinciale, ai sensi dell'art. 148bis, comma 3 del TUEL e, conseguentemente, intervenire in autotutela sui provvedimenti che la deliberazione n. 106/2013/PRSP ritiene siano stati adottati in violazione del divieto posto dall'art. 16, comma 9 del D.L. n. 95/2012, afferente le assunzioni a tempo indeterminato delle Province;



## PROPONE

per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono integralmente riportati:

Prendere atto di quanto contenuto nella deliberazione n. 106/2013/PRSP del 14.05.2013, della sezione di Controllo della Corte dei Conti della Regione Sicilia, pervenuta a questo Ente in data 29.05.2013 ed acquisita al prot. 22333 ed adottare le seguenti misure correttive:

1. Mancato rispetto del patto di stabilità dell'esercizio 2012 in sede previsionale:

**DARE ATTO** che, sulla scorta di quanto riportato nell'allegato "E" alla deliberazione consiliare n. 96/C del 04.07.2012 di approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2012, la Corte dei Conti ha preso atto dell'intervenuta dimostrazione del rispetto degli obiettivi del patto di stabilità, almeno a livello previsionale;

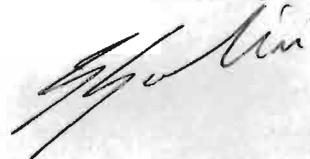
2. Profili di criticità relativamente alla spesa per il personale;

a) **DARE ATTO** che la rappresentazione numerica del rispetto dei parametri di finanza pubblica cui attenersi ai fini della facoltà assunzionale da parte di questo Ente, seppur ritenuta difficilmente ricostruibile dalla Corte dei Conti, ha permesso di evidenziare che per l'anno 2012 risulta rispettato anche il limite oggetto dell'osservazione n. 2 lett. a) contenuta nell'ordinanza n. 233/2013/Contr., in particolare si tratta del tetto di spesa di cui all'art. 1 c. 557 della L. n. 296/2006;

**PRENDERE ATTO** che, sempre con riferimento al secondo profilo di criticità, la delibera n. 106/2013/PRSP conclude ritenendo che la procedura di stabilizzazione attuata dalla Provincia Regionale di Trapani entro l'esercizio 2012 abbia violato il divieto posto dall'art. 16, comma 9 del D.L. n. 95/2012, afferente le assunzioni a tempo indeterminato delle Province, seppur tale conclusione non risultava anticipata dall'Ordinanza Presidenziale già citata n. 233/2013/Contr., in conseguenza adottare le misure correttive, ai sensi dell'art. 148 bis, comma 3 del TUEL, mediante annullamento in autotutela dei provvedimenti che la medesima deliberazione n. 106/2013/PRSP ritiene siano stati adottati in violazione del predetto divieto, in particolare si tratta di dare applicazione alle previsioni di legge contenute negli artt. 21 octies e 21 nonies della L. n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, per i seguenti atti:

- i. Deliberazione Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 28 del 12.10.2012, allegato "E";
- ii. Deliberazione Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 99 del 31.12.2012, allegato "F";
- iii. Determinazione Dirigenziale del Dirigente del 1° Settore n. 70 del 31.12.2012, unitamente ai 124 contratti individuali di lavoro a tempo indeterminato sottoscritti il 31.12.2012 con i dipendenti utilmente collocati nelle graduatorie allegate alla medesima determinazione, allegato "G";
- iv. Deliberazione Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 25 del 05.02.2013, allegato "H";

**DARE ATTO** che, a seguito dell'annullamento dei provvedimenti e dei contratti di lavoro a tempo indeterminato stipulati il 31.12.2012, in favore dei lavoratori già titolari di contratti a tempo determinato di durata quinquennale,



ai sensi dell'art. 1 della Legge regionale n. 24/2000, pari a n. 64 unità, come da elenco allegato "I", si intendono confermati i predetti contratti individuali di lavoro a tempo determinato, con effetto dal 31.12.2012;

**DARE ATTO** che, a seguito dell'annullamento dei provvedimenti e dei contratti di lavoro a tempo indeterminato stipulati il 31.12.2012, in favore dei lavoratori già titolari di contratti a tempo determinato di durata annuale, ai sensi degli artt. 11 e 12 della Legge regionale n. 85/1995, pari a n. 60 unità, come da elenco allegato "I", si rinvia alla proroga dei contratti a tempo determinato di durata annuale e disposta fino al 31.12.2013 con la deliberazione adottata dal Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 93 del 27.12.2012, allegato "L";

- b) **RICHIAMARE**, in merito all'utilizzo dell'Avanzo di Amministrazione per il finanziamento dell'integrazione salariale al personale precario, quanto già contenuto nella deliberazione consiliare n. 5 del 28.02.2013, richiamata per altro nella deliberazione n. 106/2013/PRSP, in quanto a seguito del rilievo posto in sede di controllo sul rendiconto 2010, già nel Bilancio di Previsione 2012, il finanziamento di tale categoria di spesa è stato assicurato con fondi propri, non ricorrendo più all'utilizzo dell'Avanzo di Amministrazione;
- c) **PRESO ATTO**, in merito alla necessità di verificare il rispetto dei vincoli di cui all'art. 9 del D.L. n. 78/2012, che la deliberazione della Corte dei Conti ha rinviato ad apposita attenta verifica da effettuare a cura dell'Organo di Revisione;

3. Profili di criticità relativamente alla gestione dei residui:

**PRENDERE ATTO** che questo Ente risulta in possesso di apposite attestazioni sulle spettanze ancora non erogate da parte del Ministero dell'Interno a titolo di trasferimenti erariali pregressi, come da allegato "D" alla presente proposta;

4. Reiterato utilizzo nell'esercizio 2011 dei servizi per conto terzi al di fuori delle voci tassativamente individuate dal principio contabile 2.25, con possibili refluenze sul calcolo del saldo finanziario rilevante ai fini del rispetto del patto di stabilità interno:

**RICHIAMATO**, in ordine al quarto profilo di criticità, quanto già contenuto nella deliberazione consiliare n. 5 del 28.02.2013, richiamata per altro nella deliberazione n. 106/2013/PRSP, in quanto a seguito del rilievo posto in sede di controllo sul rendiconto 2010, questa Amministrazione ha limitato l'utilizzo dei capitoli relativi ai servizi per conto terzi ai casi tassativamente elencati nel principio contabile n. 2.25, a decorrere dall'esercizio 2012, inoltre la delibera n. 106/2013/PRSP prende atto dell'irrelevanza di tali operazioni contabili ai fini del rispetto delle norme sul patto di Stabilità in quanto sia l'entrata che la spesa, risulta non solo rispettivamente accertata e impegnata, ma anche riscossa e pagata per cui, ancorché non imputata tra le entrate e le spese correnti, risulta assolutamente neutra ai fini del saldo del patto di stabilità;

5. Dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12 L.R. n. 44/1991.>>

Trapani, 30 maggio 2013

IL RESPONSABILE DEL 3° SETTORE

Dott. Giuseppe Scalisi



## DELIBERA

di approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa ed allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

Il Consiglio con votazione per elezione e seduta approvata a maggioranza dei presenti: con n. 17 (diciassette) voti favorevoli e n. 3 (tre) voti di astensione (Polezno G., Cucchiare e Tomoloedue) -

Il Presidente del Consiglio propone di munire la presente deliberazione della immediata esecuzione ai sensi della L. R. 44/91 art. 12, mette ai voti per elezione e chiude la suprema proposta, il Consiglio approva a maggioranza dei presenti: con n. 17 (diciassette) voti favorevoli e n. 3 (tre) voti contrari (Palermo J., Cucchiare e Tomoloedue)

IL SEGRETARIO GENERALE



IL PRESIDENTE



IL CONSIGLIERE ANZIANO



### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Deliberazione è stata - sarà pubblicata

all'Albo Provinciale dal 10-06-13 al 24-06-2013



# Provincia Regionale di Trapani

Consiglio Provinciale

**Presenti ed esisto della votazione Finale delibera e Immediata Esecutività  
delibera n. 66. /C Seduta del 07 Giugno 2013**

**Presenti N. 20**

1	POMA	GIUSEPPE	F
2	ORTISI	GIUSEPPE	F
3	ANGELO	GIOVANNI	F
4	ANGILERI	GIUSEPPE	F
5	ANGILERI	MATTEO	F
6	BENIGNO	GIOVANNA MARIA	F
7	BONANNO	SILVANO	F
8	BURZOTTA	ANDREA	F
9	CAMPANELLA	SALVATORE	F
10	CHIOFALO	VINCENZO	F
11	COPPOLA	FLAVIO SALV	F
12	<i>CUCCHIARA</i>	<i>FRANCESCO</i>	<i>A</i>
13	DOMINGO	VINCENZO	F
14	GIAMMARINARO	GIUSEPPE	F
15	<i>PALERMO</i>	<i>GIOVANNI</i>	<i>A</i>
16	<i>PASSALACQUA</i>	<i>IGNAZIO</i>	<i>A</i>
17	POLLINA	ANTONELLA	F
18	PROVENZANO	PIETRO	F
19	REINA	ANTONIO	F
20	RICCIARDI	ANTONIO	F

Approvata con:

n. 17 ( diciassette) Voti favorevoli

n. 3 ( tre) voti di astensione ( Cucchiara, Palermo e Passalcqua )