

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI TRAPANI

EX AR1: 1 L.R. N. 15 DEL 4/8/2015
già PROVINCIA REGIONALE DI TRAPANI

Oggetto: Modifica dell'assetto macro - organizzativo del Libero Consorzio Comunale di Trapani.

**DETERMINAZIONE COMMISSARIALE N. 1 DEL
21 APRILE 2020**

**II COMMISSARIO STRAORDINARIO
dott. Raimondo Cerami**

nominato con D.P. n. 501/Gab del 13/01/2017; prorogato con D.P.R.S. n. 521/Gab del 28/02/2017; rinnovato nell'incarico di Commissario Straordinario per la gestione del Libero Consorzio Comunale di Trapani, già Provincia Regionale di Trapani, per l'esercizio delle funzioni esercitate dalle ex Province Regionali con D.P.R.S. n. 506/Gab del 02/01/2018; prorogato con successivo D.P.R.S. n. 521/Gab del 30/01/2018 "nelle more dell'insediamento degli organi e degli enti di area vasta e comunque non oltre il 30 giugno 2018"; prorogato con successivo D.P.R.S. n. 578/Gab del 02/07/2018 fino al 30/09/2018; prorogato con successivo D.P.R.S. n.596/Gab del 26/09/2018, senza soluzione di continuità, "nelle more dell'insediamento degli organi dei Liberi Consorzi comunali e dei Consigli metropolitani e comunque non oltre il 31 dicembre 2018"; prorogato con successivo D.P.R.S. n.645/Gab del 21/12/2018; nominato con successivo D.P.R.S. n.573/Gab del 01/08/2019, "nelle more dell'insediamento degli organi degli enti di area vasta e comunque non oltre il 31 maggio 2020";

Dato atto di quanto contenuto nella comunicazione inviata all'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica prot. n. 10063 del 10/03/2020;

Vista l'allegata proposta di pari oggetto, formulata e firmata digitalmente dal Segretario Generale, quale Responsabile del procedimento, che fa parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Vista la L.R. n. 48 dell'11/12/1991 che modifica ed integra l'ordinamento regionale degli EE.LL;

Visto il vigente Statuto della Provincia Regionale di Trapani, ora Libero Consorzio Comunale di Trapani;

Visto il comma 1 dell'art. 27 della L.R. 15 del 4/8/2015 in base al quale il Libero Consorzio Comunale, quale ente di area vasta, è titolare, delle funzioni già spettanti alle ex province regionali ai sensi della normativa vigente;

Visti gli allegati pareri FAVOREVOLI di regolarità tecnica e contabile, firmati digitalmente in unico file, che fanno parte integrante e sostanziale della presente determinazione espressi ai sensi del c.1 dell'art.49 e del c.1 dell'art.147 bis del D.lgs.267/2000 e ss.mm.ii.;

assunti i poteri del Presidente della Provincia Regionale di Trapani, ora Libero Consorzio Comunale di Trapani;

Libero Consorzio Comunale di Trapani

EX ART. 1 L.R. N.15 DEL 4/8/2015

già PROVINCIA REGIONALE DI TRAPANI

Segreteria Generale

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO **con i poteri del Presidente**

Il Segretario Generale, cui sono state affidate con Determinazione Commissariale n. 12 del 4/12/2018, a decorrere dal 01 dicembre 2018, tutte le funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 267/00, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. D) del D.Lgs. n. 267/2000, formula la proposta di determinazione, che qui di seguito si riporta in forma integrale, intestata e dispositivamente riferita al Commissario Straordinario con le funzioni del PRESIDENTE ed a tal fine dichiara:

- ai sensi dell'art. 8 della L. r. n. 7/2019: di avere assunto la funzione di Responsabile del Procedimento e di avere curato direttamente l'istruttoria della presente proposta;
- ai sensi dell'art. 6 della L.r. n. 7/2019: di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento interno;

Oggetto: Modifica dell'assetto macro - organizzativo del Libero Consorzio Comunale di Trapani.

Vista la legge regionale 24 marzo 2014 n. 8, con la quale viene, tra l'altro, disciplinata l'istituzione dei Liberi Consorzi Comunali e delle Città Metropolitane in coincidenza con le ex province regionali, per l'esercizio delle funzioni di governo di area vasta, al fine di razionalizzare l'erogazione dei servizi al cittadino e di conseguire riduzioni dei costi della pubblica amministrazione, in ossequio ai principi sanciti dall'articolo 15 dello Statuto della Regione Siciliana ed in attuazione della L.R. 27 marzo 2013, n. 7;

Vista la legge regionale 4 agosto 2015, n. 15 e ss.mm.ii., recante disposizioni in materia di liberi Consorzi comunali e Città metropolitane, con la quale ne vengono disciplinati gli organi, i sistemi elettorali, le funzioni ed il personale, in forza della quale i liberi Consorzi comunali continuano ad esercitare le funzioni attribuite alle ex province regionali nei limiti delle disponibilità finanziarie esistenti ed utilizzando le risorse umane delle ex province, nelle more dell'adozione dei vari decreti regionali richiamati agli articoli 27, 28, 29 e 33 di individuazione delle risorse necessarie per il finanziamento delle funzioni e nelle more della conseguente ricollocazione del personale attraverso le procedure di mobilità verso altri enti, secondo i criteri definiti dall'Osservatorio di cui all' art ico lo 25 della medesima legge;

Richiamate :

- la deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della Giunta, n. 67 del 05.07.2016 di "*Modifica dell' art . 74 del Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi*", con la quale è stato inserito nel predetto articolo il seguente terzo comma: **113. In attesa della completa attuazione delle norme di riforma degli Enti di area vasta di cui alla L.R. 15/2015 secondo le disposizioni indicate agli artt. 25, 27 e 37 e nelle more della copertura dei posti dirigenziali previsti nella vigente dotazione organica dell'Ente ed alla luce della disciplina normativa sull'indisponibilità dei posti dirigenziali di cui all'art.1, comma 219, della L.208/15, nei casi di assenza o vario titolo del Dirigente di Settore le funzioni dirigenziali di cui all'art.107 del D.lgs 267/00 sono esercitate dal Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. d) del D. Lgs. n. 267/ 2000, con facoltà di delega delle medesime funzioni ai Responsabili di servizio, titolari di Posizione Organizzativa .";**

- la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 36 del 08.04.2019 di approvazione della programmazione dei fabbisogni di personale per il triennio 2019/2021, con la quale è stato previsto il blocco delle assunzioni a tempo indeterminato per tutta la durata del triennio, la presa d'atto delle proroghe *ex lege* dei rapporti di lavoro a tempo determinato e parziale con i lavoratori inclusi nell'elenco unico dei LSU della Regione Siciliana;
- la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio n. 17/C del 10.6.2019 di approvazione del Bilancio per il triennio 2019/2021 che nella parte relativa alle problematiche sul personale conferma la previsione del blocco delle assunzioni evidenziando che con la cristallizzazione della dotazione organica al 31/12/2015 prevista dalla l.r. n. 27/2016 si determina il soprannumero finanziario del personale di ruolo che ha come effetto immediato la soppressione di tutti i posti vacanti della dotazione organica non consentendo a far data da 1/1/2019 e fino all'esaurimento delle procedure di cui all'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001:
 - l'assunzione di personale di qualsiasi tipo, anche con procedure di stabilizzazione,
 - l'incremento della spesa del personale di ruolo a qualsiasi titolo;

Richiamata la determinazione commissariale n. 4 del 21.02.2018, confermata con successiva determinazione commissariale n. 12 del 04.12.2018, mediante la quale, ai sensi e per gli effetti degli artt. 4 e 6-bis del vigente Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi, nonché degli artt. 2, 4 e 5 del T.U.P.I., fra l'altro è stata approvata la vigente struttura macro-organizzativa di questo Ente, con contestuale declinazione ed assegnazione settoriale delle Missioni e Programmi ai sensi della nuova classificazione introdotta dal D.Lgs. n. 118/2011 e redistribuzione complessiva delle risorse umane tra i vari ambiti organizzativi secondo quanto rispettivamente stabilito negli allegati "A", "B" e "C" al medesimo provvedimento;

Dato atto che:

- la predetta struttura macro-organizzativa di questo Ente è articolata in sei settori, dei quali uno, denominato "Presidenza del Consiglio", momentaneamente privo di risorse, e con affidamento delle funzioni dirigenziali al Segretario Generale, data l'assenza di dirigenti, a far data dall'01.12.2018;
- a seguito delle dimissioni presentate dall'unico Dirigente di ruolo, che è stato collocato in quiescenza con effetti dal 01/12/2018, si sono ricercate per tempo le soluzioni organizzative per continuare ad assicurare la dirigenza in questo Ente, compatibilmente con l'attuale situazione finanziaria dell'Ente che non consentono, per le ragioni meglio esplicitate nella citata deliberazione n. 36/2019 di assumere personale, anche di ruolo dirigenziale, tramite concorso pubblico o altri istituti - ivi compresi quelli di cui all'art. 110 del D. L.gs n. 267/2000- che comportino per l' Ente un incremento della spesa di personale;

Accertato, pertanto, che dal 01.12.2018 trova applicazione la previsione contenuta nel sopra riportato 3° comma dell'art. 74 del R.O.U.S., e precisamente che *le funzioni dirigenziali di cui all'art.107 del D.lgs 267/00 sono esercitate dal Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. d) del D.Lgs. n. 267/2000, con facoltà di delega delle medesime funzioni ai Responsabili di servizio, titolari di Posizione Organizzativa;*

Richiamate:

- la Deliberazione commissariale con i poteri della Giunta n. 20 del 29.01.2020 di approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza valido per il triennio 2020/2022;
- la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 118 del 31.12.2019 di approvazione del Piano degli obiettivi, comprendente anche gli obiettivi strategici intersettoriali per il triennio 2019/2021;
- la deliberazione del Commissario Straordinario , con i poteri del Consiglio, n. 16/C del 10.06.2019 con la quale viene approvato il **Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019/2021** comprendente tra l'altro "Il programma triennale per il fabbisogno del personale";

Visti gli artt. 4 e 6 bis del vigente Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi che affidano al Presidente la definizione dell'articolazione strutturale dell'Amministrazione Provinciale da definire mediante proprio provvedimento organizzativo generale adottato,

ai sensi degli artt. 2, 4 e 5, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, che si riportano per estratto:

- *l'articolazione strutturale dell'Amministrazione Provinciale è rideterminata, almeno annualmente, anche con atto confermativo, dal Presidente con proprio provvedimento organizzativo generale adottato, ai sensi degli artt. 2, 4 e 5, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. L'assetto strutturale di massima dimensione dell'Amministrazione Provinciale è individuato nel Settore, quale unità organizzativa deputata ad assicurare la sintesi coordinamentale e l'integrazione degli interventi in un contesto omogeneo di materie di competenza dell'Ente. A tal fine il Presidente può istituire, modificare e sopprimere Settori, Servizi, Uffici ed Aree funzionali - costituenti, queste ultime, specifici incarichi coordinamento/i di ambiti d'intervento omogeneo ricomprendenti più Settori e Servizi necessitanti di unitario livello direzionale in funzione del perseguimento di appositi obiettivi o dell'assolvimento di attività integrate e coese;*
- *provvedendo, contestualmente, alla redistribuzione delle linee funzionali e delle risorse dell'ente nell'ambito delle singole unità organizzative, sulla base delle esigenze connesse al perseguimento degli obiettivi assegnati dagli organi di governo...;*

Considerata la necessità di dover garantire la continuità dell'azione amministrativa procedendo, nelle more della definizione del processo di riforma degli enti di area vasta avviato con le 11.rr.7/2013, 8/2014 e 15/2015 e ss.mm.ii., nonché delle procedure di ricollocazione del personale soprannumerario secondo le previsioni di cui all'art. 2 della l.r. n. 27/2016, alla modifica dell'attuale assetto macro-organizzativo dell'Ente, sulla scorta delle direttive fin qui formulate dal Commissario Straordinario ed in particolare quelle contenute nelle note prot. 2298 e 4991 del 2019;

Dato atto:

- di quanto previsto dall'art. 13 del CCNL firmato il 21/05/2018 del Comparto delle Funzioni locali, secondo il quale le Amministrazioni del Comparto delle Funzioni locali sono chiamate a rivedere l'assetto dell'Area delle Posizioni Organizzative, con la conseguenza che risulta necessario ridefinire i criteri di conferimento e revoca degli incarichi di posizione organizzativa, i criteri di graduazione della retribuzione di posizione, nonché i criteri per l'attribuzione della retribuzione di risultato;
- che, infatti, l'art. 14 del CCNL demanda agli Enti di stabilire la graduazione delle posizioni organizzative, entro i limiti dettati dalla stessa norma, sulla base di criteri predeterminati che tengano conto della complessità e della rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali di ciascuna posizione, e tenendo conto anche di eventuali deleghe di funzioni dirigenziali;
- che a tal fine con Deliberazione commissariale, con i poteri della Giunta, del 20.04.2020 è stato approvato il Regolamento per l'individuazione, il conferimento e la graduazione delle posizioni organizzative;
- della delibera n. 17/C del 10.6.2019 di approvazione del bilancio di previsione 2019-2021;
- degli indirizzi in ordine all'avvio dell'esercizio provvisorio 2020 contenuti nella Deliberazione Commissariale n.1 dell'8/1/2020, in quanto con decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2019 il termine per l'approvazione del bilancio è stato rinviato al 31/3/2020;
- che il termine per l'approvazione del bilancio è stato ulteriormente rinviato al 31 maggio 2020 dall'art. 107 del D.L. n. 18 del 17.03.2020;

Dato atto altresì del rispetto delle prescrizioni di cui al P.T.P.C. adottato dal Commissario Straordinario con i poteri della Giunta con Deliberazione n. 20 del 29/1/2020, ed in particolare del punto 1.11 "Meccanismi, comuni a tutti gli uffici, di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione" con evidenza, come già indicato, all'inesistenza di conflitti di interessi per i casi previsti dalla legge;

Dato atto che il presente provvedimento comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente, di cui non è al momento possibile la quantificazione, fermo restando l'ammontare della spesa per quanto attiene le retribuzioni dei titolari di Posizione organizzativa;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la

regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto Provinciale;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi Provinciale;

Visto l'art. 49 D.Lgs. 267/2000;

Visto l'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella legge 213/2012;

Visto il regolamento dei controlli interni approvato il 22.8.13 con deliberazione del Commissario Straordinario n. 6/C, assunti i poteri del Consiglio Provinciale;

Vista la L.R. n. 48 dell'11/12/1991 che modifica ed integra l'ordinamento regionale degli EE.LL.;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi del c. 1 dell' art . 49 e del c. 1 dell'art. 147 *bis* del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

P R O P O N E

Per quanto esposto in narrativa, che qui si intende interamente trasfuso:

1. **Di procedere** alla modifica dell'attuale assetto macro-organizzativo dell' Ente come delineato nelle determinazioni commissariali in premessa citate, al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa compatibilmente con l'attuale situazione finanziaria dell'Ente, come delineata nei seguenti allegati, che formano parte integrante e sostanziale della presente proposta:
 - a. **Struttura macro-organizzativa dell'Ente;**
 - b. **Declinazione ed assegnazione per Settori, Staff e Servizi delle missioni e dei programmi;**
 - c. **Aggregato della distribuzione del personale tra i vari Settori e Staff;**
2. **Di incaricare** il Segretario Generale di predisporre gli atti di micro-organizzazione, nell'esercizio delle funzioni dirigenziali di cui all'art.107 del D.lgs 267/00, allo stesso affidate, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. d) del D.Lgs. n. 267/2000, con Determinazione Commissariale n. 12/2018, provvedimento il cui contenuto, fatta eccezione per quanto previsto al precedente punto 1, si conferma;
3. **Di incaricare** il Segretario Generale di attivare l'iter procedurale, compresa l'approvazione dell'avviso, per il conferimento degli incarichi di posizione organizzativa in numero corrispondente ai servizi e staff nei quali risulta articolata la struttura macro-organizzativa dell'Ente, secondo quanto previsto nel Regolamento per l'individuazione, il conferimento e la graduazione delle posizioni organizzative, approvato in data 20.04.2020;
4. **di stabilire** che si dovrà procedere conseguentemente all'adeguamento degli atti di programmazione dell'Ente (D.U.P., P.E.G. etc.), in ragione della soluzione organizzativa adottata con il presente atto;
5. **di trasmettere**, copia del presente atto, ai Responsabili di P.O., all'O.I.V., al Collegio dei Revisori dei Conti, alle OO.SS. ed alla R.S.U.;
6. **di pubblicare**, copia del presente atto, ai fini della massima trasparenza e accessibilità in modo permanente nelle corrispondenti sotto-sezioni della sezione "Amministrazione Trasparente" – "Organizzazione" – "Articolazione degli Uffici".

Il Segretario Generale
Dott. Giuseppe Scalisi



DETERMINA

- di approvare la proposta di determinazione indicata in premessa ed allegata al presente atto insieme ai relativi pareri espressi, per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

Il Commissario Straordinario
(Dott. Raimondo Cerami)



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione, è stata - sarà pubblicata
all'Albo Provinciale dal ...22-04-2020.....
al ..06-05-2020.....

IL SEGRETARIO GENERALE